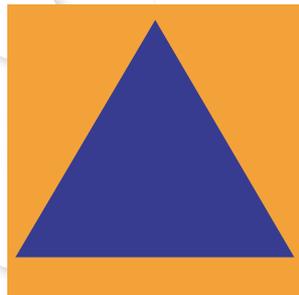


# 东京都北区国民保护计划

## 《概要版》

北区于2007年2月、根据「国民保护法」第35条制定的在发生武力攻击事态等情况时为保护国民的措施相关法律、制定了「东京都北区国民保护计划」。

此次、伴随2015年3月东京都国民保护计划的更改、东京都北区国民保护计划也进行重新审核、于2017年2月修改了计划内容。



### ■东京都北区国民保护计划的主要变更事项

- 伴随国家制定的「国民保护相关基本指示」及「东京都国民保护计划」的变更事项等进行更改
  - 追加新式的作为传达报警手段的全国瞬时报警系统（J-ALERT）及紧急信息热线网路系统（Em-Net）。
  - 追加总务省(消防厅)对安全与否的收集、提供而进行运营使用的安全与否的信息系统。
  - 追加出席国家现地对应策略部长召开的武力攻击事态等合同对策协议会。
  - 伴随着相关法令的更改等进行修改
- 伴随区政府组织的变更进行修改及记载的修改
  - 在开设、运营避难场所时、要明确记述针对从女性、需要照顾者的角度进行运营的有关说明。
  - 伴随区政府的组织变更进行整理(「国民保护对策总部」的部署名称、分管事务的修正等)
- 伴随统计数值的修改等・统计资料的现时修改等进行数值的更改。



东京都北区

(2017年2月更改)

# 所谓东京都北区国民保护计划是什么

北区国民保护计划、即在受到来自国外的武力攻击以及大规模的恐怖活动等情况下,为了保护区民、对区应该采取的行动(国民保护措施)以及实施方法、体制等事先所作的规定。在制定该计划时充分考虑了以下项目。

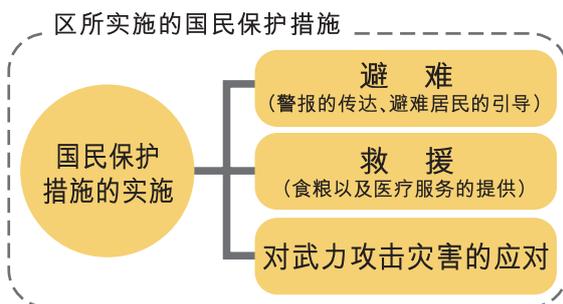
- 对北区的特征及其实效性充分考虑
- 最大限度地利用灾害对策的组织结构

今后、为推进北区国民保护计划、通过完善对应说明书等、反复实施实际训练等方法、适应紧急事态、达到有备无患。

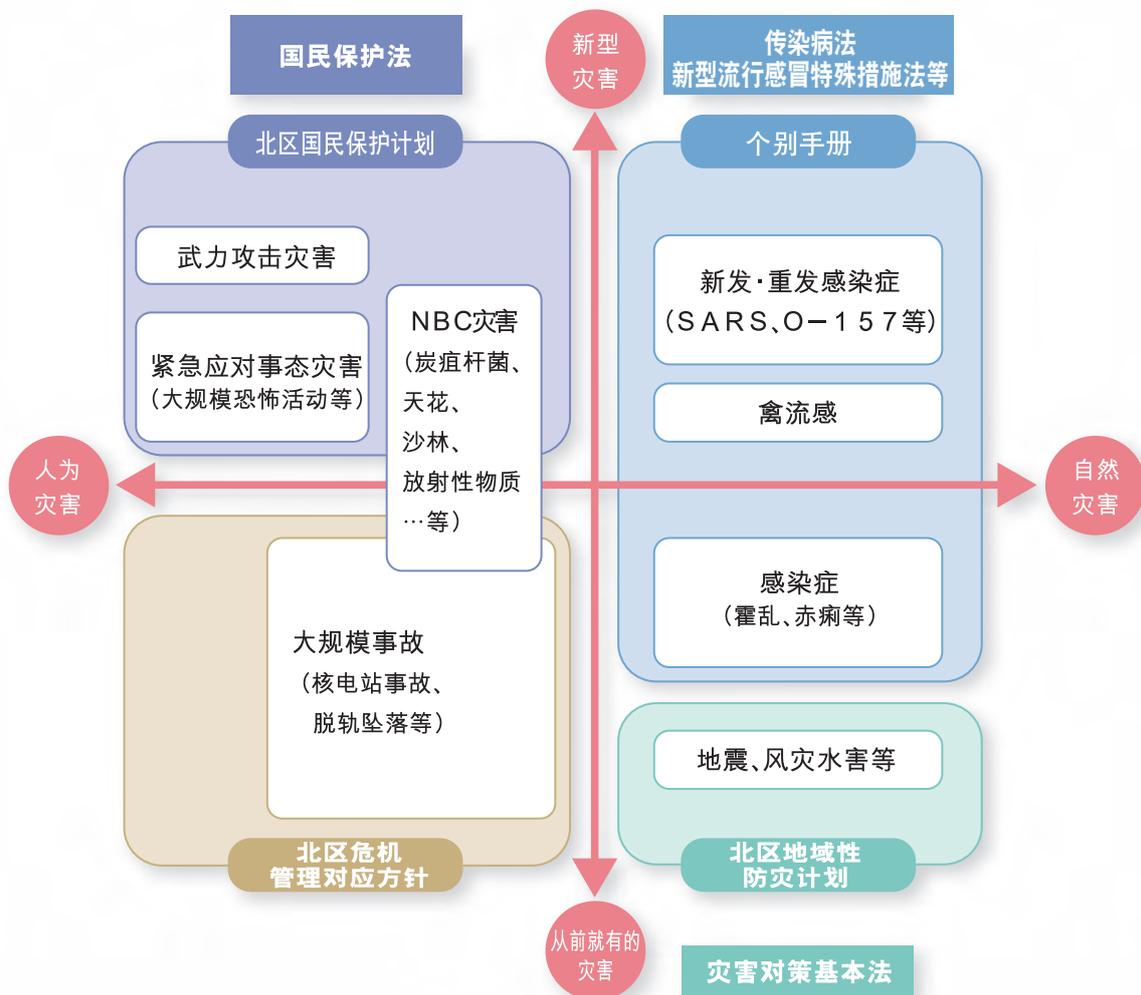
北区国民保护计划、由以下5篇构成。

其详细内容请参看北区网站(可下载全篇内容)或请光临区立图书馆、区政资料室参阅。

- 第1篇 总论
- 第2篇 日常的准备工作
- 第3篇 对武力攻击事态等的应对
- 第4篇 复兴工作等
- 第5篇 对大规模恐怖活动等(紧急应对事态)的应对



## ■灾害类型和相关法规(参考)



# 第1篇

## 总论

第1篇 制定计划的基本事项。

### ■基本方针■

- (1) 基本人权的尊重
- (2) 对国民权利和利益的迅速救济
- (3) 为国民提供信息
- (4) 相关机关相互间的配合协作的确保
- (5) 国民的协作
- (6) 对高龄者、残疾者等的照顾以及国际人道法的切实实施
- (7) 对指定公共机关以及指定地方机关的自主性的尊重
- (8) 对从事国民保护措施的人员安全的确保
- (9) 国民保护措施对外国人的适用

### ■设想的事态■

#### 【武力攻击事态】

- ① 登陆入境侵略攻击
- ② 来自游击队·特殊部队的攻击
- ③ 弹道导弹攻击
- ④ 空袭攻击

#### 【紧急应对事态(大规模恐怖活动等)】

- ① 对有危险物质的设施进行攻击  
(燃气储藏设施等)
- ② 对大规模集众设施的攻击等  
(车站、列车、剧场等)
- ③ 通过大量杀伤物质进行的攻击  
(炭疽杆菌、沙林等)
- ④ 通过破坏交通机关进行的攻击  
(飞机上的自爆恐怖行为等)

※ 在设想的8种事态中、均可作为NBC攻击来考虑。

N: 核(物质) Nuclear

B: 生物制剂 Biological

C: 化学制剂 Chemical

## 第2篇

### 日常的准备工作

第2篇 为了实施国民保护措施,制定了在日常中对体制构筑等的相关内容。

#### ■组织体制的整備

对在发生武力攻击及恐怖活动等情况时的始动体制以及职员召集的基准,与国家及都、其他区市町村、指定公共机关等的配合、信息收集·提供的体制,特殊标章的交付、职员的研修及训练的实施等相关内容规定。

#### ■在日常中对避难、救援以及武力攻击灾害应对的相关准备工作

对与避难及救援相关的基本事项、运输事业者的运输能力的把握、与都进行的避难设施指定的配合、以及生活关联设施的把握等相关内容规定。

#### ■物资以及资材的储备、整備

至于物资等,在充分利用防灾用储备的同时,根据东京都等关联机关的整備情况、购置国民保护措施所特有的物资(防护服、药剂、检知器等)。

#### ■与国民保护相关的启发教育

为了把武力攻击所造成的灾害降低到最小限度、为了在事态发生时有必要采取恰当的行动、努力活用登载有与国民保护法相关的信息、以及应采取的行動的相关小册子等,进行宣传达到广泛普及。

# 第3篇

## 对武力攻击事态等的应对(对避难、救援、对武力攻击灾害的应对)

第3篇 制定武力攻击事态等的应对内容。

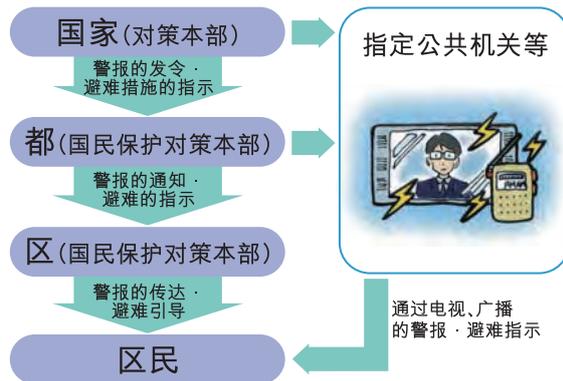
### 体制的确立

设置北区国民保护对策本部(本部长 区长)、综合推进区民避难引导及救援、最小化武力攻击灾害等国民保护措施。

### 警报·避难指示的传达

在国家发出警报情况下的传达方法

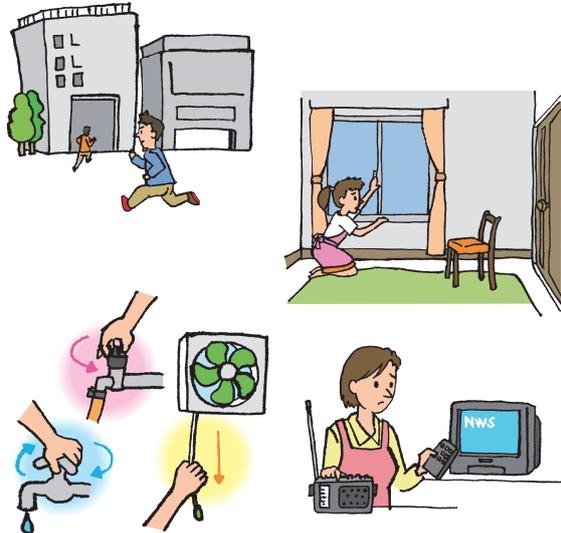
- 北区在武力攻击灾害区范围内的情形  
通过防灾行政无线发出最大音量的警报后、进行声音广播。
- 北区不在武力攻击灾害区范围内的情形  
通过防灾行政无线进行声音广播。



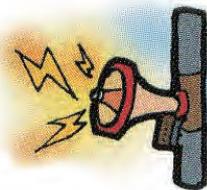
### 听到警报(警笛声)时的应对

请采取下列行动。

- ①在室外的情形  
请到附近的大厦等坚固的建筑物内避难。
- ②在室内的情形  
· 请紧闭门与窗、关上燃气及排气扇。  
· 请尽量到远离门与窗的位置避难。
- ③到室内避难后  
请通过电视·广播等的播送内容、对在哪里、发生了什么事(可能发生什么事)、应采取什么行动等信息进行确认后沉着行动。



传达警报内容时所发出的警报声、可从下面的国民保护网站进行试听。



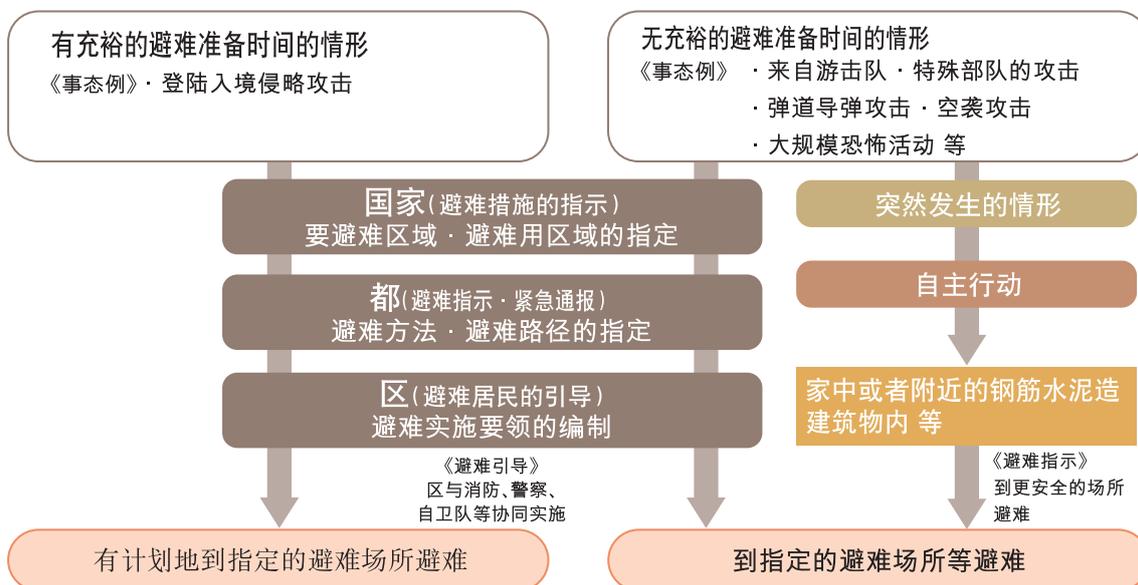
国民保护网站(内阁官房)

<http://www.kokuminhogo.go.jp/>

## 避难指示

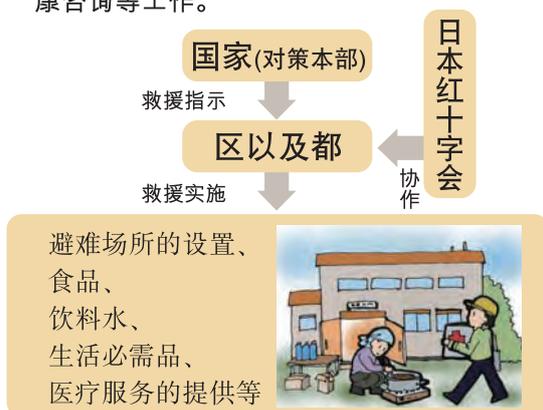
区长遵照来自都的避难指示、编制避难实施要领、进行避难引导。避难指示的具体内容、因发生的事态不同而异。

### 避难的印象图



## 对避难居民的救援

区与都协作、按照工作分担的原则、开展避难场所的设置、食粮以及饮水的供给、健康咨询等工作。



## 安否信息的收集·提供

从避难场所收集的安否信息、在区民要求查询时给予提供、在提供过程中、充分考虑个人信息的保护。



### ● 关于避难方法

避难指示是根据发生的事态、设想了到室内紧急避难、区内、都内、都外避难等种种情形。请在确认好信息的基础上根据指示采取行动。

※ 在实施避难引导过程中、充分考虑需要照顾者、对其优先避难及交通手段的确保做出努力。

### ● 接到避难指示时

- 在避难时、请带好贵重物品及身份证明(安否确认查询时需要)等。
- 从自家外出避难时、请关上燃气等总阀、电气断路器。
- 请招呼邻居一同避难。

## 紧急应对措施

- ◇ 避难的指示·警戒区域的设定  
离开危险区域进行避难,以及限制进入危险区域。
- ◇ 事先措施·应急公用负担  
为了防止灾害的扩大、使用·征用土地、建筑物等。



## 对N B C攻击灾害的应对

为了防止N B C污染扩大、采取限制和禁止移动等措施。

## 确保与生活相关联等的设施安全

- ◇ 生活相关联等设施  
收集与安全相关的信息、以及设施内的应对状况等必要的信息。
- ◇ 危险物质  
为了防止灾害的发生、当被认定为是紧急情况时、要求危险物质的管理者加强警备等。



## 受灾信息的收集以及报告

与警察署·消防署等配合、对武力攻击灾害的发生日期及时间、发生场所及人·物的受害情况进行收集。并把收集的信息向都报告。

## 保健卫生的确保以及其他措施

- ◇ 保健卫生对策  
为了维护避难居民的健康状态,在避难场所等、开展健康咨询、食品卫生安全管理等活动。
- ◇ 废弃物的处理  
对因武力攻击灾害所产生的废弃物的处理体制进行整備。



## 与国民生活安定相关的措施

- ◇ 对受灾儿童学生实施教育  
为了在避难场所确保学习机会、提供教科书等。
- ◇ 税租等的减免  
根据灾害状况、为了减轻避难居民的负担、按照有关法律及条例的规定、实施区税减免等。

## 第4篇

# 复兴工作等

第4篇 制定与复兴相关的内容。

### 应急复兴

#### ◇ 区管辖的公共设施

最优先的复兴工作是、力图防止受灾扩大及确保受灾者的生活。

#### ◇ 通信器械

对为确保与关联机关等的联络,迅速进行抢修复兴。



### 武力攻击灾害的复兴

区根据国家实施的财政措施以及法制的整備、方针等、与都相配合实施正式的复兴工作。

### 国民保护措施所需费用的支付等

对土地等的一部分使用等所发生的由行政处理造成的损失、以及在实施国民保护措施时被邀请协助而死伤者、根据法令所规定的规程对其所遭受的损失以及损害进行补偿。

## 第5篇

# 对大规模恐怖活动等(紧急应对事态)的应对

第5篇 制定与应对大规模恐怖活动等的相关内容。

### 日常开展的工作

由于大规模恐怖活动等突发性发生的可能性很高、积极开展日常的危机信息收集及警戒、启动应对能力的强化等工作。

#### ◇ 危机管理体制的充实

对大规模集众设施、与医疗机关的紧急联络体制等进行整備。

#### ◇ 对区民的号召

发现有恐怖活动等的征兆时及发现有可疑物品时的报警方法等、努力达到区民皆知。

#### ◇ 训练的实施

与都、警察、消防、自卫队等关联机关配合、以设想发生了恐怖活动为前提进行训练。

#### ◇ 信息传达手段的确保

努力与关联机关配合、确保警报及避难指示等能够迅速传达。

### 发生时的应对

在国家对大规模恐怖活动等认定之前、充分利用自然灾害对策的组织结构、设置灾害对策本部、开展避难指示及警戒区的设定等工作。

如发现可疑之物等、请向区役所(危机管理科)、警察、消防通报!

✿ 危机管理科 电话 3 9 0 8 - 1 1 2 1 ✿ 警察 1 1 0 ✿ 消防 1 1 9

# 请您协助国民保护

在实施国民保护措施时,离不开各位区民的配合。在国民保护法中,实施下面4项措施时,是以能够获得各位区民协作为前提。(所谓协作,是指在非强制而自发决定的情况下的行为。)同时,区在获取各位区民的协作时,十分注意确保安全。

1. 避难居民的引导
2. 避难居民的救援
3. 灭火、伤员的运送、受灾者的救助以及对因武力攻击所造成灾害的应对
4. 卫生保健的确保

## 用语集

- 【武力攻击】即从外部对我国进行的武力攻击行为。
- 【武力攻击事态】即发展到被认定为发生武力攻击(有明确发生的危险而且十分迫切)的事态。
- 【紧急应对事态】即在发生使用与武力攻击相当的手段而杀伤多数民众的行为(有明确发生的危险而且十分迫切)事态中、作为国家必需采取紧急应对措施的状态。
- 【警报】即国家的对策本部长、对武力攻击事态等即将发生或者已经发生的区域等所发布的命令。
- 【避难指示】即接到国家对策本部长、都道府县的知事对主要避难路径以及交通手段等的避难方法,向居民所作出的指示。
- 【避难实施要领】即接到避难指示后、向居民指示与避难引导相关事项、同时在与关联机构取得共识的前提下,所制定的可实现避难引导的有关内容。
- 【要避难区域】即居民必须避难的区域。
- 【避难点】即可作为居民避难场所的区域。
- 【指定公共机关等】即日本红十字会等、电力、燃气、运输、通信等公益事业法人、这些由政令所指定的机构。此外、在各都道府县区域的公益法人、这些由知事所指定的机构称为指定地方公共机关。
- 【生活相关等设施】即发电站、净水设施等与国民生活相关的设施。
- 【需要照顾者】是指灾害前的准备、灾害发生时的避难活动、灾害后的生活等在各个时期的需要特殊照顾者。具体定义为高龄老年人、残障者、疑难杂症患者、婴幼儿、孕妇、外国人等。
- 【紧急通报】即在发生武力攻击灾害等情况下、都道府县知事所发出的命令。
- 【避难场所】即用于居民避难的学校、区民中心、体育馆等设施。
- 【大规模集众设施】即众多居民等聚集的终点车站以及举行活动的设施等。
- 【J-ALEAT】此体制是指有关弹道导弹信息、海啸信息、紧急地震速报等、无法有充分时间应对紧急事态的信息、将利用人造卫星由国家部门(由内阁官房、气象厅通过消防厅)进行播放传达,通过设置在市区街村的同时发报防灾行政无线系统会自动发起警报,实现由国家向所有居民瞬间传达紧急信息的体制。
- 【Em-Net】此系统是指为迅速地将紧急信息从官邸传达到有关机关部门的同时播放系统。发放信息部门将通过报警装置等唤起人们的关注。
- 【安否信息系统】是指被规定在国民保护法里的安全与否的信息收集·提供等事务工作能有效地进行运作的系统。系统的主要功能分4个、「输入」「整理」「报告」以及「提供」。

发 行 东京都北区  
发 行 日 期 2017年3月  
刊 物 登 录 号 28-2-062  
编 集 北区危机管理科  
东京都北区王子本町1-15-22  
电 话 03(3908)1121  
<http://www.city.kita.tokyo.jp/>